

**АНО «Национальный центр содействия эколого-
социальному и инновационному развитию территорий»**
Система сертификации «Безбарьерность ИМГН»



**Доступность приоритетных объектов и услуг в
приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и
других маломобильных групп населения**

www.nc-asi.ru

О СИСТЕМЕ СЕРТИФИКАЦИИ

СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ
ТОВАРОВ, УСЛУГ (РАБОТ) В ОБЛАСТИ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ПРИ
ФОРМИРОВАНИИ И ОБЕСПЕЧЕНИИ
БЕЗБАРЬЕРНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И
МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ,
ПОДГОТОВКИ ЭКСПЕРТОВ, СУБЪЕКТОВ
ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ПЕРСОНАЛА
«БЕЗБАРЬЕРНОСТЬ ИМГН»

зарегистрирована 6 апреля 2018 года в
Федеральном агентстве по
техническому регулированию и
метрологии (Росстандарт)

Системе присвоен регистрационный
номер РОСС RU.И1871.04ИДН1

ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ

- **СОДЕЙСТВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КОНВЕНЦИИ ООН ПО ДЕЛАМ ИНВАЛИДОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ**, направленных на обеспечение доступности для инвалидов и других МГН различных структур общества и окружающей среды;
- **СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСЛОВИЙ ДОСТУПНОСТИ** приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН;
- **СОДЕЙСТВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВЫХ АКТОВ, НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ И СВОДОВ ПРАВИЛ**, устанавливающих требования к объектам подтверждения соответствия при исполнении проектов формирования доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН ;
- **СОДЕЙСТВИЕ ВНЕДРЕНИЮ ПЕРЕДОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ФОРМИРОВАНИЯ ДОСТУПНОСТИ** приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН;
- **ПРОПАГАНДА И СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ПРИНЦИПОВ ФОРМИРОВАНИЯ ДОСТУПНОСТИ** приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН;
- **ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ И ПОМОЩИ ИНВАЛИДАМ И ДРУГИМ МГН** в части их беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности, а также общественным организациям, деятельность которыхозвучна целям реализации Системы;
- **СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ИНФОРМАЦИИ О ДОСТУПНОСТИ** приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН

ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ

- Проведение добровольной сертификации объектов и услуг, обеспечивающей независимую и квалификационную оценку их соответствия установленным в Системе требованиям;
- Оценка и сертификация уровня доступности объектов и услуг для инвалидов и других МГН;
- Уменьшение сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия объектов;
- Формирование отчетности по итогам сертификационных аудитов;
- Оптимизация механизмов сбора, обработки, хранения и актуализации информации о состоянии доступности объектов и услуг для инвалидов и других МГН;
- Предоставление федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности оперативной статистической информации и отчетных данных о доступности объектов и услуг;
- Предоставление гражданам справочной информации о действующих нормативно-правовых документах и о порядке решения вопросов обеспечения доступности объектов и услуг;
- Повышение информирования лиц с ограниченными возможностями о доступности объектов;
- Формирование поэтапных шагов обустройства объектов на основе результатов обследования;
- Информирование лиц с ограниченными возможностями о степени доступности объектов и услуг на Карте доступности;
- Увеличение доли объектов и услуг доступных для инвалидов и других МГН;
- Создание информационного портала, раскрывающего информацию о доступности объектов и услуг

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ

- Конвенция о правах инвалидов от 13.12.2006, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13.06.2006 № 61/106;
- Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;
- Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Указ Президента Российской Федерации от 02.10.1992 № 1156 «О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.1996 № 1449 «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации о объектам социальной инфраструктуры»

ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ



- Проведение работ по всей территории Российской Федерации



• Штат профессиональных экспертов из числа полномочных представителей общественных объединений инвалидов, аттестованных в области предупреждения причинения вреда при формировании безбарьерной среды и имеющих документы о компетенции



- Обследование объектов и составление отчетов по результатам аудита



• Система основана на принципах необходимости регулярного подтверждения статуса доступного объекта

СОВОКУПНОСТЬ КРИТЕРИЕВ СИСТЕМЫ СОСТАВЛЯЮТ



Актуальные государственные стандарты, своды правил и др. нормативные акты



Гражданский кодекс Российской Федерации
Градостроительный кодекс Российской Федерации



Российский и зарубежный опыт



Экспертное мнение специалистов по формированию доступной среды

КРИТЕРИИ ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ РАБОТЫ СИСТЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ



КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ДОСТУПНОСТИ ПРИ ВРОВЕДЕНИИ АУДИТОВ

Соответствие критериям Системы сертификации проверяется отдельно для людей каждой из четырех категорий инвалидности, что обуславливает комплексный подход к оценке объекта:



Нарушение функций опорно-двигательного аппарата и/или нарушение функций и возможностей верхних конечностей



Нарушение функций слуха, включая глухих и слабослышащих людей

Незрячие люди
(полная или тяжелая степень потери зрения)

Слабовидящие люди
(люди со средней степенью потери зрения, с остаточным зрением)

ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ ПОДЛЕЖАЩИХ СЕРТИФИКАЦИИ

ПРИОРИТЕТНЫЕ ОБЪЕКТЫ И УСЛУГИ В ПРИОРИТЕТНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНEDЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНВАЛИДОВ И ДРУГИХ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ (ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, КУЛЬТУРА, ТРАНСПОРТ, ИНФОРМАЦИЯ И СВЯЗЬ, ОБРАЗОВАНИЕ, СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА, СПОРТ И ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА, ЖИЛОЙ ФОНД)

ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ ОБЪЕКТОВ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И ДРУГИХ МГН

- Формирование комиссии при непосредственном участии экспертов из числа полномочных представителей общественных объединений инвалидов, представляющих интересы инвалидов основных нозологий (рекомендуется привлекать полномочных представителей ВОС, ВОИ, ВОГ), обладающих подтвержденной компетенцией в области оценки мер предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении доступной среды;
- Обследование объектов при привлечении полномочных представителей общественных объединений инвалидов, обладающих подтвержденной компетенцией в области оценки мер предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении доступной среды, представляющих интересы инвалидов различных нозологий;
- Экспертная оценка текущего состояния доступности объекта, компетенции персонала с позиции риск-ориентированного подхода, формирование рекомендаций, на основе проведенного обследования, с учетом принципа «разумного приспособления», определяющего конкретные мероприятия (как технического, так и организационного характера), обеспечивающего предупреждение причинения вреда;
- Принятие управленческого решения, реализованного в плане мероприятий («дорожной карте») объекта, характеризующего поэтапное достижение установленных нормативными документами показателей доступности, с учетом принципа «разумного приспособления», определяющего конкретные мероприятия (как технического, так и организационного характера), обеспечивающего предупреждение причинения вреда;
- Подтверждение соответствия сформированного плана мероприятий критериям доступности, безопасности, информативности и комфорtnости, в том числе при использовании принципа «разумного приспособления», с выдачей документа о соответствии, подтверждающего полноту и достоверность запланированных мероприятий мерам предупреждения причинения вреда, при непосредственном участии полномочных представителей общественных объединений инвалидов, обладающих подтвержденной компетенцией в области оценки мер предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении доступной среды и представляющих интересы инвалидов различных нозологий;
- Реализация плана мероприятий по поэтапному повышению показателей доступности объектов и услуг, в том числе подготовка руководителей и специалистов учреждений в вопросах формирования доступности объектов, обучение и аттестация персонала контактной зоны с выдачей по итогам оценки компетенции (продемонстрированной способности применять полученные знания, навыки, личные качества) документа, подтверждающего текущий уровень практических навыков и компетенции в области обслуживания посетителей из числа инвалидов;
- Приемку работ по формированию доступности при реализации этапов плана мероприятий рекомендуется осуществлять при реализации требований части 3 статьи 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а именно с привлечением полномочных представителей общественных объединений инвалидов, обладающих подтвержденной компетенцией в области оценки мер предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении доступной среды;
- Подтверждение соответствия реализованных мероприятий для инвалидов основных нозологий критериям доступности, безопасности, информативности и комфорtnости, в том числе при использовании принципа «разумного приспособления», с выдачей документа о соответствии, подтверждающего соответствие реализованных мероприятий мерам предупреждения причинения вреда, при непосредственном участии полномочных представителей общественных объединений инвалидов, обладающих подтвержденной компетенцией в области оценки мер предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении доступной среды и представляющих интересы инвалидов различных нозологий;
- Подача информации о сформированном уровне доступности объекта и услуг в установленном порядке для размещения на картах доступности

ЗОНАЛЬНЫЙ ПРИНЦИП ОБСЛЕДОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ , ОСНОВАННЫЙ НА РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОЙ ОЦЕНКЕ

1 этап сертификационных исследований

Исследование документов учреждения в области пожарной, санитарной и иной безопасности, прямо или косвенно влияющих на вопросы создания условия доступности объектов и услуг;

Анализ риска в сертификационном аудите представляет собой последовательность логических шагов, которые позволяют рассматривать опасности, связанные с оборудованием, технологическими или иными процессами, связанными с областью формирования и обеспечения безбарьерной среды

Основные этапы риск-ориентированного подхода:

- выявление рисков и угроз причинения вреда в будущем;
- ранжирование рисков и угроз для различных категорий инвалидов

2 этап сертификационных исследований

Исследование территории, помещений, маршрутов движения с учетом выявленных рисков с проведением сравнительного анализа характеристик территории, помещений, маршрутов движения требованиям установленным СП 59.13330, СП 136.13330 и пр.

3 этап сертификационных исследований

Разработка рекомендаций по минимизации существенных рисков и рекомендаций по управлению остаточными рисками при формировании и обеспечении доступности объектов и услуг

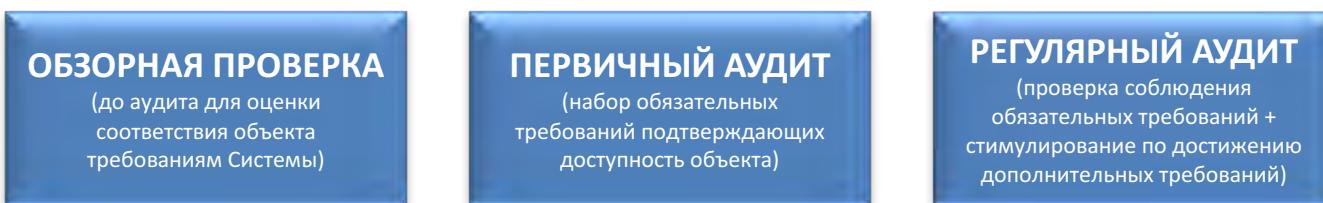
МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ БЕЗБАРЬЕРНОЙ СРЕДЫ

- Проведение комплексного аудита помещений, маршрутов движения, в соответствии с требованиями Системы сертификации «Безбарьерность ИМГН» с привлечением аттестованных экспертов из числа членов общественных объединений инвалидов, с проведением фотофиксации, подготовкой заключения и акта обследования по фактам выявленных препятствий и барьераов с рекомендациями по обеспечению мер предупреждения вреда;
- На основании представленного заключения, организация Заявитель формирует план мероприятий с указанием организационных и технических мероприятий источников финансирования и планируемых сроков;
- Экспертный орган Системы сертификации «Безбарьерность ИМГН» проводит подтверждение соответствия представленного плана мероприятий с материалами заключения. По итогам принимается решение о возможности выдачи сертификата соответствия (о готовности к предупреждению причинения вреда);
- Эксперты в дальнейшем при реализации плана мероприятий, осуществляют инспекционный контроль выполненных работ по плану и в итоге выдается сертификат о соответствии объекта и услуг критериям доступности, безопасности, информативности и комфорtnости для инвалидов и других МГН

МЕРОПРИЯТИЯ В РАМКАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ

РЕГУЛЯРНОЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ОБЪЕКТА ТРЕБОВАНИЯМ СИСТЕМЫ

РЕ



Рекомендации
по обеспечению доступной
среды жизнедеятельности
инвалидов



Контроль качества соблюдения
сертифицированными объектами
требований Системы

ВНЕПЛАНОВАЯ ПРОВЕРКА

АКТ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ОБЪЕКТА

Система добровольной сертификации товаров, услуг (работ) в области предупреждения негативных явлений при формировании и обеспечении безбарьерного доступа для инвалидов и маломобильных групп населения, подразумевающая субъектов общественных отношений и перевозки.

Зарегистрирована в Едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации в Федеральном агентстве по Техническому регулированию и метрологии
Регистрационный номер РОСС RU.31471.040/19

«09» января 2017 г. № 7000-12-СУДМГН

АКТ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ
системе добровольной сертификации

№ сертификационного дела - 7000-12-СУДМГН/1

В результате проведения сертификации работ (анализ предоставленных документов и выявления несоответствий) по формированию и обеспечению среди доступности маломобильных групп населения, инвалидов категорий К, О, С, Г на объекте СПб ГУ Центра сертификации и диагностики АО «Сертификация» по адресу Санкт-Петербург, г. Петроградский, Санкт-Петербургский пр., д 44 выявлено следующее:

1. Оценка и анализ функционально-технологических решений

№ п/п	Наименование элементов объекта	Критерии			
		На кресле-коляске (К)	С поражением опорно-двигательного аппарата (О)	С поражением зрения (С)	С поражением слуха (Г)
1	ТERRITORIя, примыкающая к зданию (участок)	0%	0%	20%	40%
2	Вход (входы) в здание	0%	0%	0%	0%
3	Путь (пути) движения внутри зданий (в том числе пути эвакуации)	0%	65%	55%	45%
4	Зона пешего пожарного залога (пешего посещения объекта) Зона обслуживания граждан	15%	10%	45%	45%
5	Санитарно-игигиенические помещения	0%	0%	25%	25%
6	Система информации на объекте (устройства в средства информации и т.п. системы)	0%	15%	25%	25%

В соответствии с ДС-5.2 правил Системы, при получении процента выполнения от 0-40 баллов от максимально возможного количества баллов, объект признается не сертифицированным. Выдаются рекомендации и решения, имеющие цель повысить процент выполнения при реализации этих рекомендаций и решений.

В системе установлено два уровня подтверждения соответствия.
При получении объектом из потока проведенных сертификационных испытаний:

1) объект не соответствует: >41-70 баллов - выдача сертификата соответствия без даты (т.е. сертификат вступает в силу не позднее 6 мес. по итогам инспекционного контроля при условии выполнения рекомендаций и решений, имеющих цель повысить процент выполнения мер и процедур доступности). Проведение инспекционного контроля через 6 месяцев;

2) объект соответствует частично или полностью: >71-100 баллов - выдача сертификата соответствия с правом заключения соглашения, определяющего права и условия применения знака соответствия Системы. Проведение инспекционного контроля через 12 месяцев.

Результатом проведенной сертификации определен уровень соответствия установленным правилам.

Величина оценочного критерия составляет **24,48%**.
Объект признается соответствующим требованиям.
Исполнение рекомендаций обязательно.

2. Заключение о доступности для инвалидов и маломобильных групп населения объекта сертификации

Степень доступности	Фактическая доступность для инвалидов и маломобильных групп населения			
	На кресле-коляске (К)	С поражением опорно-двигательного аппарата (О)	С поражением зрения (С)	С поражением слуха (Г)
Объект полностью обеспечивает доступность	0%	0%	0%	0%
Объект частично обеспечивает доступность, требуется внесение изменений и дополнений	X	X	X	X
Объект не обеспечивает доступность	X	X	X	X

3. Работа по обеспечению доступом маломобильных групп населения, инвалидов всех категорий:

Соответствует требованиям нормативных документов

Не соответствует требованиям нормативных документов

Соответствует требованиям нормативных документов только для следующих

Руководитель эксперта: Петраков Д.П.
подпись расшифровка подписи

Гл. Рег. Тех. эксперт: Соколовский С.С.
подпись расшифровка подписи

технические эксперты инвалиды:
«С» Смирнова Н.П.
«К, О, С, Г» Творогаль Р.С.
«К, О» Окулов С.В.

Тех. Эксперт «К, О, С, Г»: Пулакину Е.А.
подпись расшифровка подписи

Стажер Логвиненко В.А.
подпись расшифровка подписи

Представитель организации Заявителя: Пулакину Е.А.
подпись расшифровка подписи

Оценка и анализ
функционально-
технологических решений

Заключение
о доступности
для инвалидов и других
МГН объекта сертификации

Работа по обеспечению
доступом МГН, инвалидов
всех категорий

ПРЕИМУЩЕСТВА СЕРТИФИКАЦИИ ОБЪЕКТА

СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ ПОЗВОЛЯЕТ

- Получить независимую экспертную оценку реального уровня доступности объекта и услуг для людей разных категорий инвалидности;
- Получить профессиональные рекомендации по необходимому комплексу мероприятий для обеспечения доступности объекта и услуг для людей разных категорий инвалидности;
- Предоставить федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности достоверную и объективную информацию о состоянии доступности объектов и услуг;
- Упростить процедуру проверки объекта контролирующими органами;
- Исключить возможные штрафы при несоблюдении требований доступности;
- Обеспечить эффективное использование бюджетных средств на формирование и обеспечение доступности объекта и услуг;
- Подтвердить социальную ответственность;
- Гарантировать инвалидам и другим МГН, что сертифицированные объекты и услуги соответствуют требованиям, установленным в нормативных документах

СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ ЯВЛЯЕТСЯ ДОКУМЕНТОМ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИМ ПОЛНОТУ И ДОСТОВЕРНОСТЬ ДОКУМЕНТИРОВАННЫХ СВЕДЕНИЙ И ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ И ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗБАРЬЕРНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И ДРУГИХ МГН

ПРОЦЕДУРА ПОДАЧИ ЗАЯВОК

НА ПРОВЕДЕНИЕ ОБЗОРНОЙ ПРОВЕРКИ, ПЕРВИЧНОГО СЕРТИФИКАЦИОННОГО АУДИТА,
РЕГУЛЯРНОГО СЕРТИФИКАЦИОННОГО АУДИТА



ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ АУДИТА

ПОШАГОВОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРВИЧНОГО/РЕГУЛЯРНОГО СЕРТИФИКАЦИОННОГО АУДИТА



**АНО «Национальный центр содействия эколого-
социальному и инновационному развитию территорий»**
Система сертификации «Безбарьерность ИМГН»



193230, г. Санкт-Петербург,
пер. Челиева, 13
тел. (812) 645-67-97
тел. (901) 301-09-87

www.nc-asi.ru
nc-asi@mail.ru