

ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ИНВАЛИДАМ И ИНЫМ МГН ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ И ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ КОНТРОЛЯ ЗА СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ ДОСТУПНОСТИ

- Директор АНО «НЦ «АСИ»
- Президент Ассоциации специалистов в сфере доступной среды жизнедеятельности инвалидов «Совет по развитию профессиональных квалификаций»
- Вице-президент Национальной судебно-экологической палаты
- Главный эксперт-аудитор интегрированных систем сертификации,
- Эксперт Совета по профессиональным квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения
- Эксперт независимой антикоррупционной экспертизы Минюста РФ
- Член Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях
- Председатель Совета Интегрированных Систем сертификации,

Петраков Д.П.

8-901-301-09-87, 8-921-954-15-29, nc-asi@mail.ru nc-asi.ru

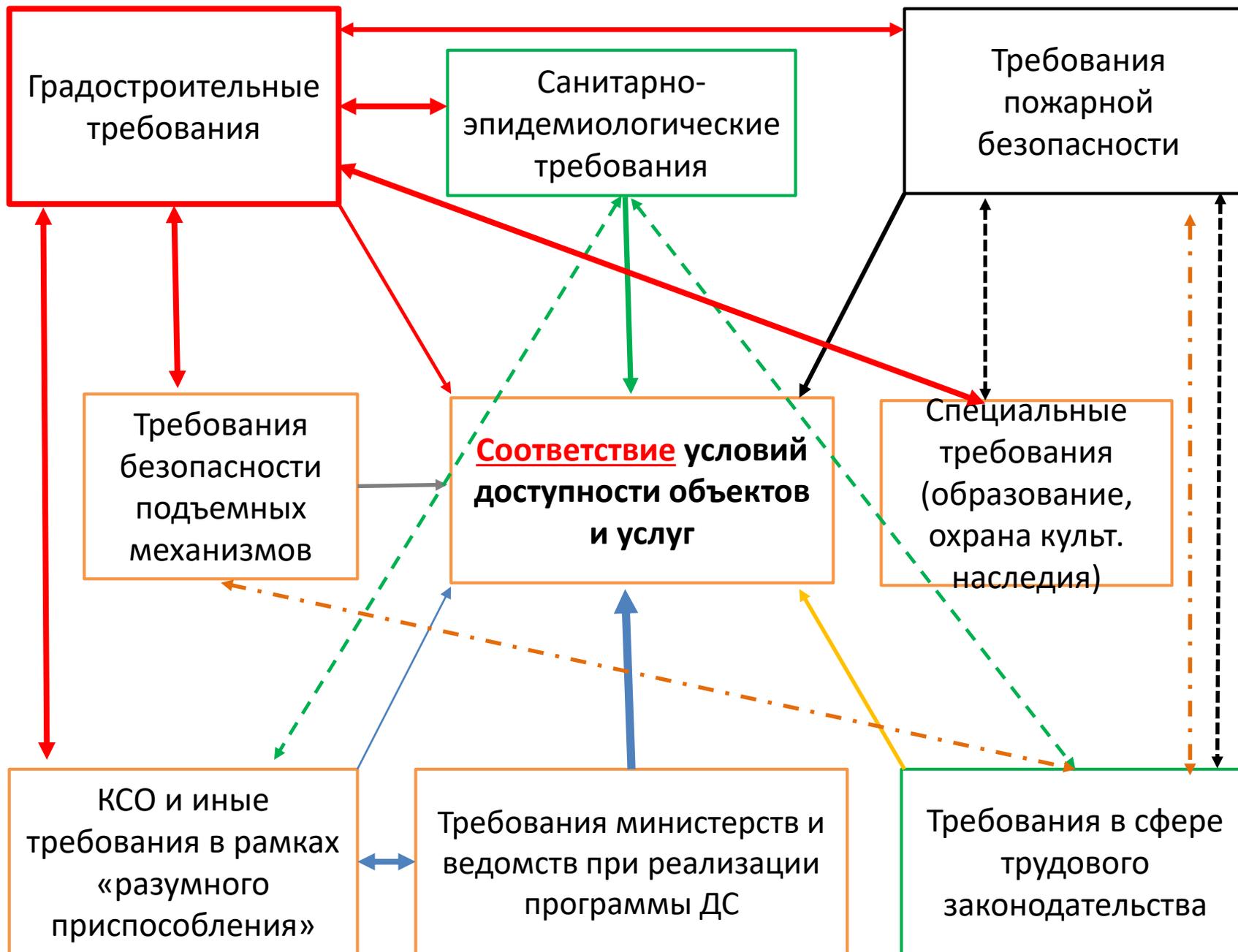


Автономная Некоммерческая Организация
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОДЕЙСТВИЯ ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНОМУ
И ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ»



РОСС RU.И1871.04ИДН1

Система добровольной сертификации
товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при
формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и
маломобильных групп населения, подготовки экспертов, субъектов
общественного контроля и персонала





**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

19.10.2020 № 742-513-2020

На № _____



Директору АНО «Национальный
центр содействия эколого-
социальному и инновационному
развитию территорий»

Петракову Д.П.

пер. Челиева, д. 13,
г. Санкт-Петербург, 193230

ПИСЬМО ОТ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение (вх. № ВОРГ-142470-20/) о положительном опыте привлечения органами прокуратуры к проведению надзорных мероприятий экспертов РОСС RU.И1871.04ИДН1.

Органами прокуратуры ведется системная работа по выявлению и пресечению нарушений законодательства о социальной защите и обеспечении прав граждан с ограниченными возможностями здоровья.

В 2020 году прокурорами повсеместно вскрыты нарушения прав инвалидов, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (жилищных, пенсионных, трудовых прав, на охрану здоровья, образование и социальное обслуживание, доступ к информации и других).

Приведенная в Вашем обращении информация будет использована в дальнейшем в рамках надзорной деятельности.

Начальник отдела по надзору
за исполнением законов о защите
интересов государства и общества

Ю.И. Фадеев

ЖУРНАЛ

«ДОСТУПНАЯ СРЕДА»

(сайт «ЖИТЬ ВМЕСТЕ» сайт АНО «НЦ «АСИ»)

в журнале рассматриваются все вопросы о порядке создания доступной среды. Журнал является методическим пособием для руководителей и специалистов учреждений, органов власти

КОНТАКТЫ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПОДПИСКИ

+7-901-301-09-87

8-800-700-08-29

+7-931-337-05-37

ПОЧТА: nc-asi@mail.ru

сайт журнала: ds-rubikon.ru или nc-asi.ru

Экспертно-аналитический журнал
Доступная Среда
Федеральное издание

ТЕМА ВЫПУСКА:
Система добровольной сертификации
в области предупреждения причинения
вреда при формировании и обеспечении
безбарьерной среды
стр. 34

читайте в номере:

- Состояние Фонда документов национальной системы стандартизации в области доступной среды
стр. 24
- Современные информационные технологии и люди с инвалидностью по зрению
стр. 44
- Система радиоинформирования и звукового ориентирования для инвалидов
стр. 64
- Чемпионаты по профессиональному мастерству инвалидов «Абилимпикс»
стр. 110

#1(1) Февраль 2020
АНО «НЦ «АСИ»

ПИСЬМО МИНТРУДА РОССИИ О ЖУРНАЛЕ



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

23.07.2020 № 13-1/10/В-5953

Высшие органы исполнительной
власти субъектов
Российской Федерации
(по списку)

Минтруд России информирует, что Автономной некоммерческой организацией «Национальный центр содействия эколого-социальному и инновационному развитию территорий» выпускается Всероссийский экспертно-аналитический журнал «Доступная среда».

В журнале «Доступная среда» рассматриваются различные аспекты деятельности, направленной на предупреждение причинения вреда инвалидам различных нозологий, в том числе аспекты нормативно-правового регулирования и особенностей риск-ориентированного подхода, с учетом условий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации.

Минтруд России считает возможным использовать материалы журнала в текущей деятельности соответствующих министерств и ведомств, участвующих в создании безбарьерной среды в регионах.

Ознакомиться с журналом «Доступная среда» можно на интернет-портале государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» «Жить вместе» (zhit-vmeste.ru) в разделе «Новости».

А.В. Вовченко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серия/код: 04В38600906143811705806764538107040370-
Идентификатор: Вовченко Алексей Витальевич
Дата/время: 2020.08.20 15:44:02.11.5000

Системные нарушения, являющиеся
причиной угрозы вреда в будущем

недостоверность сведений
паспортизации в части
управленческих решений и оценки
достижения заявленных
показателей

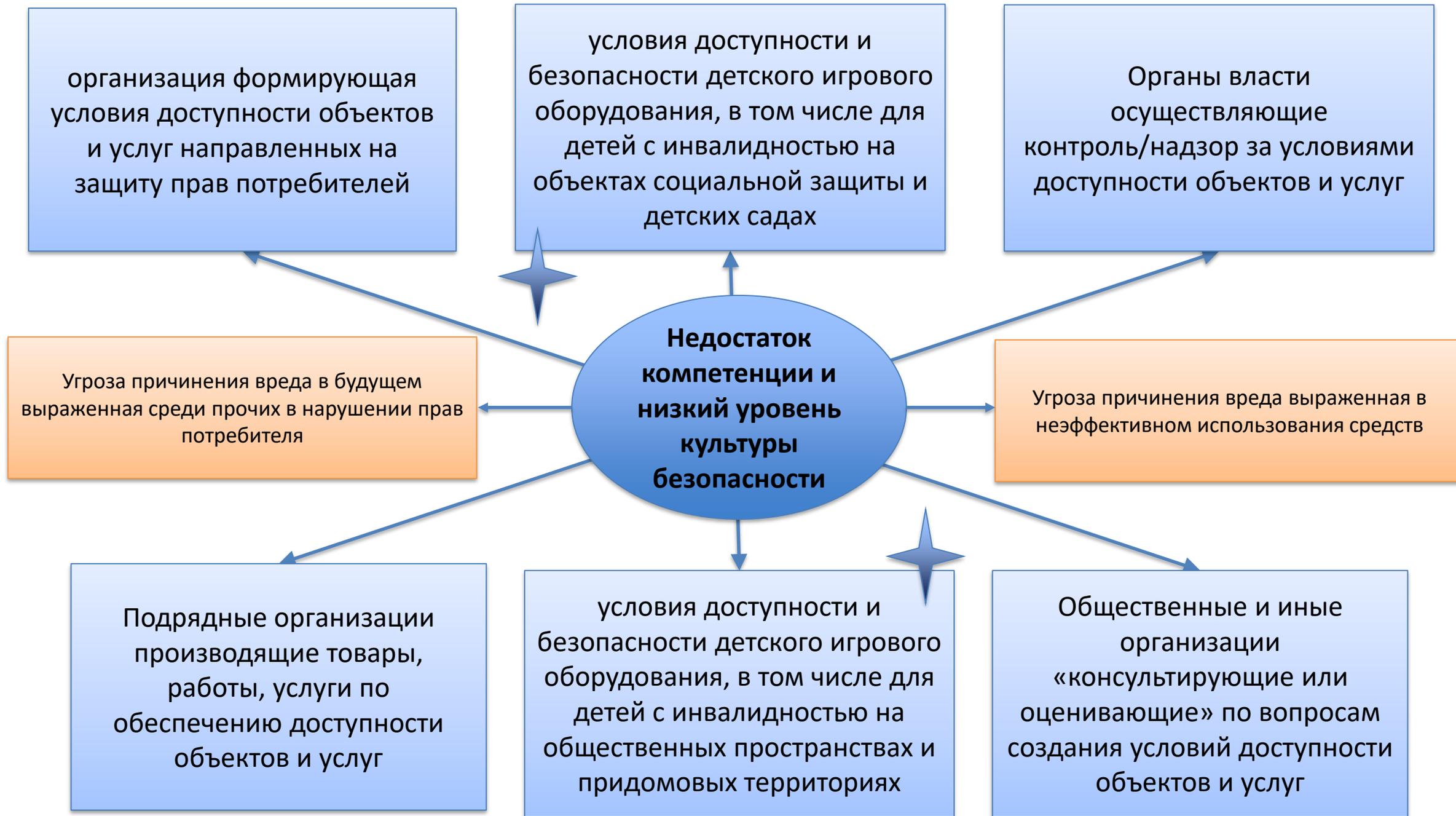
Отсутствие или несоответствие
мероприятий по формированию
доступности объектов и услуг
требованиям предупреждения
угрозы вреда

Угроза неэффективности или
нецелевого расходования
средств

Угроза не достижения
установленных показателей
доступности

Угроза причинения вреда
лицам с инвалидностью и иным
МГН в будущем

Не достижение или искажение сведений государственной программы «доступная среда»
Угроза не достижения целевых задач национального проекта "Жилье и городская среда"



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

- Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.
 - Компетенция - комбинация знаний, умений, опыта и способность применять их для успешной профессиональной деятельности.
-
- «АССИСТЕНТ ПО ОКАЗАНИЮ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ИНВАЛИДАМ И ЛИЦАМ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ»

**ПРИЕМ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ
ЭКЗАМЕНОВ ПРОВОДИТ**
Ассоциация специалистов в сфере
доступной среды жизнедеятельности
инвалидов «Совет по развитию
профессиональных квалификаций» для
приемки квалификационных экзаменов
по ряду проф. стандартов.

Подготовка экспертов для организации
приемки квалификационных экзаменов

КОНТАКТЫ ДЛЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ:

+7-901-301-09-87

8-800-700-08-29

ПОЧТА: nc-asi@mail.ru

сайт nc-asi.ru или ekolog-spb.ru

ПРОГРАММЫ ПОДГОТОВКИ

Оценка (подтверждение) соответствия зданий, сооружений городской инфраструктуры, оборудования детских игровых площадок, эргономических характеристик технических средств реабилитации и окружающей среды требованиям в области предупреждения причинения вреда инвалидам и иным людям с особыми потребностями	252 ч	Диплом о переподготовки и Аттестат компетентности РОССТУ.И1871.04ИДН1
Обеспечение безбарьерной среды руководителями и специалистами органов контроля (надзора) и организаций, осуществляющих оценку (подтверждение) соответствия объектов и услуг в области предупреждения причинения вреда для лиц с инвалидностью и иных маломобильных групп населения	36 ч	Удостоверение о повышении квалификации и Аттестат компетентности РОССТУ.И1871.04ИДН1
Обеспечение условий доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере (образования или культуры, или спорта, или соц. защиты, или торговли или здравоохранения) в зависимости от специфики учреждения	36 ч	Удостоверение о повышении квалификации и Аттестат компетентности РОССТУ.И1871.04ИДН1

**ПОДГОТОВКА И НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА КВАЛИФИКАЦИЙ
СОТРУДНИКОВ НАЗНАЧЕННЫХ ПРИКАЗОМ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ИНВАЛИДАМ И ИНЫМ МГН**

<p>Инструктирование персонала по вопросам оказания необходимой помощи инвалидам различных нозологических групп в преодолении препятствий и барьеров» с прохождением квалификационного экзамена по установленной квалификации в соответствии с профессиональным стандартом "Ассистент (помощник) по оказанию технической помощи инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья", утверждённого приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 апреля 2017 № 351н</p>	<p>8 часов</p>	<p align="center">Квалификационное свидетельство, выданное Центром Оценки Квалификаций</p>
<p>Независимая оценка по квалификации - Сопровождающий (помощник) инвалида и лица с ограниченными возможностями здоровья, имеющих нарушение способности к самообслуживанию (3 уровень квалификации)</p>		
<p>Независимая оценка по квалификации - Сопровождающий (помощник) инвалида и лица с ограниченными возможностями здоровья, имеющих нарушение способности к общению (3 уровень квалификации)</p>		
<p>Независимая оценка по квалификации - Сопровождающий (помощник) инвалида и лица с ограниченными возможностями здоровья, имеющих расстройства функций зрения (3 уровень квалификации)</p>		
<p>Независимая оценка по квалификации - Сопровождающий (помощник) инвалида и лица с ограниченными возможностями здоровья, имеющих нарушение слуха и речевых функций (3 уровень квалификации)</p>		
<p>Независимая оценка по квалификации - Сопровождающий (помощник) инвалида и лица с ограниченными возможностями здоровья, имеющих ограничение способности к самостоятельному передвижению (3 уровень квалификации)</p>		

«РАЗУМНОЕ ПРИСПОСОБЛЕНИЕ»

ОСОБЕННОСТИ ИДЕНТИФИКАЦИИ

Термин «РАЗУМНОЕ ПРИСПОСОБЛЕНИЕ» определенный Конвенцией о правах инвалидов устанавливает несколько критериев определяющих «разумность приспособления», а именно:

«разумное приспособление» - внесение:

- когда это нужно,
- в конкретном случае,
- необходимых и подходящих модификаций и коррективов,
- не становящихся несоразмерным и неоправданным бременем для общества в целях обеспечения реализации инвалидами наравне с другими всех прав человека и основных свобод.

ст. 1065, "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ

Статья 1065. Предупреждение причинения вреда

1. **Опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность.**

2. Если причиненный вред является последствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика, помимо возмещения вреда, приостановить или прекратить соответствующую деятельность.

Суд может отказать в иске о приостановлении либо прекращении соответствующей деятельности лишь в случае, если ее приостановление либо прекращение противоречит общественным интересам.

Отказ в приостановлении либо прекращении такой деятельности не лишает потерпевших права на возмещение причиненного этой деятельностью вреда.

«РАЗУМНОЕ ПРИСПОСОБЛЕНИЕ»

П.3.5 ГОСТ Р 58178—2018 «ДОСТУПНОСТЬ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ»

разумное приспособление: Внесение при необходимости в конкретном случае подходящих модификаций и коррективов, не становящихся несоразмерным и неоправданным бременем, определяющих меры предупреждения причинения вреда в будущем и характеризующихся критериями доступности (безопасности, информативности, комфортности), в целях обеспечения реализации инвалидами и другими МГН наравне с другими всех прав и основных свобод человека.

(А-101-2021)

- **Приказ Минтруда России №527н от 30 июля 2015 г.** «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи».
- **Приказ Минспорта России от 24.08.2015 N 825** «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи»
- **Приказ Минтранса России от 1 декабря 2015 года N 347** «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи»
- **Приказ Минкультуры России 20 ноября 2015г. № 2834** «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»
- **Приказ Минкультуры России 16 ноября 2015г. № 2803** «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов музеев, включая возможность ознакомления с музейными предметами и музейными коллекциями, в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов»
- **Приказ Минкультуры России 16 ноября 2015г. № 2800** «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов культурных ценностей и благ»
- **Приказ Минкультуры России 10 ноября 2015г. № 2761** «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов»
- **Приказ Минобрнауки России от 09.11.2015 N 1309** «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»

Паспорт доступности содержит следующие разделы:

- Краткая характеристика объекта и предоставляемых на нем услуг;
- **Оценка соответствия** уровня доступности для инвалидов **объектов**;
- **Оценка соответствия** уровня доступности для инвалидов **услуг**;
- Управленческие решения....

ГОСТ ISO/IEC 17000-2012

Согласно межгосударственному стандарту ГОСТ ISO/IEC 17000-2012 «Оценка соответствия. Словарь и общие принципы»

оценка соответствия - это доказательство того, что заданные требования к продукции, процессу, системе, лицу или органу выполнены.

Оценка соответствия включает в себя такие виды деятельности, как контроль и сертификация.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

№184 –ФЗ от 27.12.2002

оценка соответствия - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту;

подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, **процессов проектирования** (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

Работы и услуги – объекты добровольного подтверждения соответствия

Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"

от 30.12.2009 N 384-ФЗ

Ст. 41

- 1. Добровольная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных с ними процессов проектирования, строительства, эксплуатации осуществляется в форме и в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.**
2. Добровольная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) **осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.**

В данной норме законодатель употребляет словосочетание “в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации”.

К иным формам добровольной оценки соответствия относится предусмотренное ст. 21 ФЗ “О техническом регулировании” добровольное подтверждение соответствия (добровольная сертификация).

ГОСТ Р 52872-2019

Интернет-ресурсы и другая информация, представленная в электронно-цифровой форме. Приложения для стационарных и мобильных устройств, иные пользовательские интерфейсы. Требования доступности для людей с инвалидностью и других лиц с ограничениями жизнедеятельности (вступил в силу с 01.04.2020) →

ГОСТ Р ИСО 9241-20-2014

Эргономика взаимодействия человек-система. Часть 20. Руководство по доступности оборудования и услуг в области информационно-коммуникационных технологий

НЕОБХОДИМО ПОДТВЕРЖДАТЬ СООТВЕСТВИЕ ИНТЕРНЕТ РЕСУРСА требованиям доступности для людей с инвалидностью и других лиц с ограничениями жизнедеятельности

путем получения сертификата соответствия в области предупреждения причинения вреда инвалидам и иным МГН

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Провести независимую оценку сайта и сформировать техническое задание на приведение сайта в соответствие с требованиями ГОСТ Р 52872-2019

Бесплатные консультации по тел.

+7-901-301-09-87

8-800-700-08-29

ПОЧТА: nc-asi@mail.ru

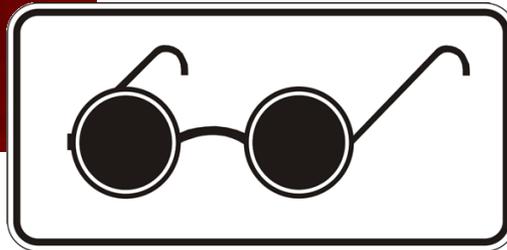
сайт nc-asi.ru или ekolog-spb.ru

**КРИТЕРИИ ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ БЕЗБАРЬЕРНУЮ СРЕДУ
И
МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА**



**МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА
(СТ. 1065 Гражданский кодекс РФ)
характеризующиеся следующими критериями**

КРИТЕРИИ



1. Доступность

предусматривает требования
возможности
беспрепятственно достигнуть
места обслуживания и
воспользоваться
предоставленным
обслуживанием,
беспрепятственного
движения по
коммуникационным путям,
помещениям и пространству,
возможности своевременно
воспользоваться местами
отдыха, ожидания и
сопутствующего
обслуживания.

КРИТЕРИИ 2. Безопасность



предусматривает **возможность посещения места обслуживания без риска быть травмированным** каким-либо образом, или причинить вред своему имуществу, или нанести вред другим людям, зданию или сооружения, оборудованию.

- Основными требованиями критерия безопасности являются: **возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости и т.п. из-за свойств архитектурной среды зданий;**
- возможность **своевременного опознавания и реагирования** на места и зоны риска;
- избежание плохо воспринимаемых мест пересечения путем движения;
- предупреждение потребителя о зонах, представляющих потенциальную опасность, **исключение ложных эффектов** восприятия среды, провоцирующих ситуации риска.

3. Информативность

- предусматривает возможность своевременного получения, осознания информации.

Требования критерия информативности включает в себя:

- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде,
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения,
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей,
- возможность эффективной ориентации как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации,
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования.

4. Комфортность (удобство)

содержит основные требования:

- **создание условий для минимальных затрат и усилий** потребителя на удовлетворение своих нужд;
- **обеспечение своевременной возможности отдыха, ожидания и дополнительного обслуживания,**
- **обеспечение условий для компенсации усилий,** затраченных на движение и получение услуги;
- **повышение качества обслуживания** через его концентрацию в пространстве здания,
- **увеличение ассортимента услуг** с учетом состояния здоровья потребителей за счет создания дополнительных условий, помогающих потребителю в получении необходимых услуг.

Оценка соответствия сведений и мероприятий
указанным выше критериям, направленным на
предупреждение причинения вреда в будущем
осуществляется в соответствии со ст. 21 Федерального
закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом
регулировании» в порядке установленном Системой
добровольной сертификации товаров, услуг (работ) в
области предупреждения причинения вреда при
формировании и обеспечении безбарьерной среды для
инвалидов и маломобильных групп населения,
подготовки экспертов, субъектов общественного
контроля и персонала

Реестровый номер системы сертификации
в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии
РОСС RU.И1871.04ИДН1

**ПРИМЕР УГРОЗЫ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА В БУДУЩЕМ
при создании условий беспрепятственного доступа инвалидов
на объекты социальной инфраструктуры**



**Использование аппарелей*
запрещено**

*Аппарель – накладная конструкция на лестничный марш состоящая из отдельных направляющих. Не предназначена для перемещения людей. (СП 59.13330.2016).

1. ТЕЛЕСКОПИЧЕСКИЙ ПАНДУС

Реклама · телескопический пандус



Пандус телескопически...

11 400 Р



Пандус универсальный...

33 900 Р

РАСПРОДАЖА



Пандус телескопически...

40 760 Р ~~47 700~~

Пандус переносной телескопический

Главн

НЕДОСТОВЕРНОСТЬ В
ИДЕНТИФИКАЦИИ ПРОДУКЦИИ
СОДЕРЖИТ В СЕБЕ УСЛВОИЯ
ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА.

!!!!ЭТО АППАРЕЛИ!!!!!!!



"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Статья 23. Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований

4. **Критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц.**
7. **При определении критериев риска оценка добросовестности контролируемых лиц проводится с учетом следующих сведений (при их наличии):**
 - 1) реализация контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
 - 2) **наличие внедренных сертифицированных систем внутреннего контроля в соответствующей сфере деятельности;**
 - 3) предоставление контролируемым лицом доступа контрольному (надзорному) органу к своим информационным ресурсам;
 - 4) независимая оценка соблюдения обязательных требований;
 - 5) **добровольная сертификация, подтверждающая повышенный необходимый уровень безопасности охраняемых законом ценностей;**
 - 6) заключение контролируемым лицом со страховой организацией договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

Таким образом,

Меры предупреждения причинения вреда для лиц с нарушением зрения, слуха, лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата и лиц, передвигающихся на кресле-коляске характеризуются критериями доступности, безопасности, информативности и комфортности.

Федеральным агентством по техническому регулированию метрологии ведется единый реестр систем добровольной сертификации.

Система добровольной сертификации
товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, подготовки экспертов, субъектов общественного контроля и персонала
РОСС RU.И1871.04ИДН1

Держатель:

Автономная Некоммерческая Организация

«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОДЕЙСТВИЯ ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНОМУ И ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ» + 7 901 301 09 87 e-mail: nc-asi@mail.ru www.nc-asi.ru



РЕЕСТР ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ СИСТЕМ ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

предупреждение причинения вреда инвалидам и иным маломобильным группам населения



Нажать поиск

Регистрационный номер	Наименование системы
РОСС RU.32194.04KEY0	Система добровольной сертификации «Система сертификации продукции» (СДС «ССП»)
РОСС RU.32193.04KAУ0	Система добровольной сертификации «Межрегиональная система качества услуг»
РОСС RU.K2192.04СБР0	Система добровольной сертификации «Социально ориентированный - благонадежный бизнес России» (СДС «СОББР»)
РОСС RU.M2191.04ИБП1	Система добровольной сертификации услуг программы «China Friendly»
РОСС RU.И2190.04ГЧС0	Система добровольной сертификации «Федеральная



РЕЕСТР ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ СИСТЕМ ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

предупреждение причинения вреда инвалидам и иным маломобильным группам населения



Регистрационный номер

Наименование системы

РОСС RU.И1871.04ИДН1

Действующий номер

Система добровольной сертификации товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, подготовки экспертов, субъектов общественного контроля и персонала ("Безбарьерность ИМГН").

РОСС RU.31471.0

Архивный номер

Система добровольной сертификации товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, подготовки экспертов, субъектов общественного контроля и персонала ("Безбарьерность ИМГН").

РОСС RU.И1871.04ИДН1

Система добровольной сертификации товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, подготовки экспертов, субъектов общественного контроля и персонала ("Безбарьерность ИМГН").



СВИДЕТЕЛЬСТВО № РОСС RU.И1871.04ИДН1

Состояние системы

Действующий

Регистрационный номер

РОСС RU.И1871.04ИДН1

Дата регистрации

06.04.2018

Наименование системы сертификации

Система добровольной сертификации товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, подготовки экспертов, субъектов общественного контроля и персонала ("Безбарьерность ИМГН")

Область распространения системы (объекты сертификации)

Товары для нужд инвалидов и маломобильных групп населения ; услуги (работы) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения ; эксперты ; субъекты общественного контроля ; персонал.

Основопологающий документ (правила) системы

Правила функционирования утверждены 12.02.2018 г.

Организация, представившая систему на регистрацию



Организация, представившая систему на регистрацию

Наименование

АНО «НЦ «АСИ» (ОГРН 1157700009400)

Адрес

193230, г. Санкт-Петербург, пер. Челиева, д. 13

Телефон

(812)645-67-97/(812)645-07-67

E-mail

nc-asi@mail.ru

Изображение знака



**Автономная Некоммерческая Организация
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОДЕЙСТВИЯ
ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНОМУ
И ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ»**

**(812) 645-07-67, 645-67-97, +7 (901) 301 09 87
e-mail: nc-asi@mail.ru www.nc-asi.ru**

Схема

использования системы сертификации в качестве альтернативного механизма обеспечения исполнения обязательных требований, основанного использовании независимой экспертной оценки товаров, работ, услуг в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды.



ЧТО ДАЕТ

НАЛИЧИЕ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ИНВАЛИДАМ И ИНЫМ МГН ДЛЯ ВСЕХ ОБЪЕКТОВ ОЦЕНКИ, в том числе ОПРЕДЕЛЕННЫХ ДЛЯ ОТРАЖЕНИЯ В СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ

- 1. ОРГАН ПО СЕРТИФИКАЦИИ, ВЫДАВШИЙ СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ, БЕРЕТ НА СЕБЯ СОЛИДАРНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ С ОБЪЕКТОМ ОЦЕНКИ ЗА ДОСТОВЕРНОСТЬ СВЕДЕНИЙ О СОБЛЮДЕНИИ УСЛОВИЙ ДОСТУПНОСТИ, БЕЗОПАСНОСТИ, ИНФОРМАТИВНОСТИ И КОМФОРТНОСТИ**
- 2. НАЛИЧИЕ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ УДОСТОВЕРЯЕТ ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ, А СЛЕДОВАТЕЛЬНО ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, ПЛАНИРУЕМЫХ К РЕАЛИЗАЦИИ (ИЛИ РЕАЛИЗОВАННЫХ) ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ФОРМИРОВАНИЯ УСЛОВИЙ ДОСТУПНОСТИ, БЕЗОПАСНОСТИ, ИНФОРМАТИВНОСТИ И КОМФОРТНОСТИ**
- 3. НАЛИЧИЕ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ДАЕТ ГАРАНТИЮ О ДОСТОВЕРНОСТИ И ПОЛНОТЕ СВЕДЕНИЙ ОБ ИНДЕКСЕ КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В ЧАСТИ СВЕДЕНИЙ О БЕЗБАРЬЕРНОЙ СРЕДЕ.**

ЧТО ДАЕТ

НАЛИЧИЕ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ИНВАЛИДАМ И ИНЫМ МГН ДЛЯ ВСЕХ ОБЪЕКТОВ ОЦЕНКИ, в том числе ОПРЕДЕЛЕННЫХ ДЛЯ ОТРАЖЕНИЯ В СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ

НАЛИЧИЕ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ СОЗДАЕТ УСЛОВИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ШТРАФНЫХ САНКЦИЙ В РАМКАХ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА К МЕРОПРИЯТИЯМ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА.

Ст. 23 Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Причины
системных несоответствий проектных решений
критериям безбарьерности

(доступность, безопасность, информативность, комфортность)

- 1. Противоречия** в нормативных документах, а в некоторых случаях их отсутствие.
- 2. Отсутствие у ответственных лиц, на всех этапах принятия решений, квалификационной подготовленности.**
- 3. Отсутствие** в задании на проектирование, в техническом задании и/или в договорных отношениях между проектной организацией и заказчиком, необходимости **независимой оценки соответствия проектных решений и выполненных работ мерам предупреждения причинения вреда в будущем.**
- 4. Не привлечение специалистов и организаций, аккредитованных и аттестованных с области предупреждения причинения вреда инвалидам.**

Следствие

системных несоответствий проектных решений.

- **увеличение затрат и усилий на адаптацию к среде,**
- **создание возможности получения травм и излишней усталости, невозможности своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;**
- **не воспринимаемые места пересечения путей движения;**
- **отсутствие предупреждения о зонах, представляющих потенциальную опасность,**
- **наличие ложных эффектов восприятия среды, провоцирующих ситуации риска,**
- **отсутствие средств информирования и возможности эффективной ориентации в помещениях;**

Таким образом, еще на этапе проектирования, разработки дизайн-проекта, подготовки материалов паспортизации или этапе формирования сведений, отражающих меры предупреждения причинения вреда (условия доступности, безопасности, информативности и комфортности) в рамках реализации государственной программы «доступная среда» и задач национального проекта «Жилье и городская среда» и подготовки сведений для статистической отчетности создается опасность причинения вреда в будущем, что в соответствии со ст. 1065 ГК РФ может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность.

Существующие требования

Требование Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ **О НЕОБХОДИМОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ/УСЛУГ УСЛОВИЯМ КОНТРАКТА.**

При этом, в соответствии с данным Федеральным законом, такая экспертиза проводится либо самостоятельно либо с привлечением на договорной основе экспертов (экспертных организаций).



Существующая проблема

Исполнить предлагаемый вариант Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ о привлечении на договорной основе экспертов (экспертных организаций) затруднено ввиду ограниченности ресурсов бюджета.

При этом, проведение самостоятельной экспертизы выполненных работ/услуг направленных на принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов, противоречит положениям абз. 3 ст. 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ



абз. 3 ст. 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ

Федеральные органы исполнительной власти, **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации** независимо от организационно-правовых форм и форм собственности привлекают полномочных представителей общественных объединений инвалидов для **подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов.**

Решения, принятые с нарушением этой нормы, могут быть признаны недействительными в судебном порядке.





ВЫВОД №1

При подготовке технических заданий и требований к результатам работ/услуг предъявляемых к подрядчику **РЕКОМЕНДУЕТСЯ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПРАВО**, установленное **пунктом 3 части 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**, а именно:

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Установить требование к результатам работ (услуг):

- **В целях подтверждения соответствия выполненных по контракту работ и/или оказанных услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, документами национальной системы стандартизации, подрядчику предоставить документ, удостоверяющий соответствие выполненных работ (оказанных услуг) требованиям, направленным на предупреждение причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения (сертификата соответствия), полученный в порядке установленном соответствующими системами сертификации**

(регистрационный номер системы сертификации РОСС RUI1871.04ИДН1)

На реализацию предлагаемого механизма не требуется отдельных средств бюджета, нет ограничений для участников торгов, при этом обеспечивается соответствие требованиям ст. 33, ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, ст. 41 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" от 30.12.2009 N 384-ФЗ, требованиям ст. 15, 33 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ, и обеспечивается решение задач национального проекта «Жилье и городская среда».

ОДНАКО, В РЯДЕ СЛУЧАЕВ В ТЗ, ДОГОВОРАХ, ЗАДАНИЯХ НА ПРОЕКТИРОВАНИЕ НЕ ОТРАЖАЮТСЯ В ДОЛЖНОЙ МЕРЕ ТРЕБОВАНИЯ ДОКУМЕНТОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ, ВСЛЕДСТВИЕ ЧЕГО РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТ (УСЛУГ) НЕ СООТВЕТСТВУЮТ ТРЕБОВАНИЯМ, ОДНАКО СВЕДЕНИЯ ПО НИМ ПОСТУПАЮТ В КАЧЕСТВЕ ДОСТОВЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ В ИНДЕКС КАЧЕСТВА И В ОТЧЕТНОСТЬ О СОСТОЯНИИ ДОСТУПНОСТИ ОБЪЕКТА И УСЛУГ.



ВЫВОД №2

При подготовке технических заданий и требований к результатам работ/услуг предъявляемых к подрядчику **СЛЕДУЕТ** в полном объеме отражать требования определенные **пунктом 2 части 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**, а именно:

При составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, **документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации,** принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

ПРИКАЗ

от 25 января 2021 г. N 30

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ С УКАЗАНИЯМИ
ПО ЕЕ ЗАПОЛНЕНИЮ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ МИНИСТЕРСТВОМ
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО
НАБЛЮДЕНИЯ ОБ ИНДЕКСЕ КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ**

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СЕРТИФИКАЦИИ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ БЕЗБАРЬЕРНОЙ (ДОСТУПНОЙ) СРЕДЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

Общее количество объектов городской (социальной, инженерной и транспортной) инфраструктуры	11
В том числе количество объектов городской (социальной, инженерной и транспортной) инфраструктуры, на которых созданы условия доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и мгн	12
из них количество объектов городской (социальной, инженерной и транспортной) инфраструктуры, условия доступности, безопасности, информативности и комфортности которых подтверждены сертификатом соответствия в области формирования доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения	13
Общее количество единиц общественного городского транспорта	14
В том числе количество единиц общественного городского транспорта, на которых созданы условия доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и иных мгн	15
из них количество единиц общественного городского транспорта, условия доступности, безопасности, информативности и комфортности которых подтверждены сертификатом соответствия в области формирования доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения	16
Общее количество общественных территорий в пределах городской черты	17
В том числе количество общественных территорий, на которых созданы условия доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и иных маломобильных групп населения	18
из них количество общественных территорий, условия доступности, безопасности, информативности и комфортности которых подтверждены сертификатом соответствия в области формирования доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения	19
Общее количество пешеходных переходов	20
В том числе количество пешеходных переходов, на которых созданы условия доступности, безопасности, информативности и комфортности для инвалидов и иных маломобильных групп населения	21
В том числе количество пешеходных переходов, условия доступности, безопасности, информативности и комфортности которых подтверждены сертификатом соответствия в области формирования доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения	22

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СЕРТИФИКАЦИИ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ БЕЗБАРЬЕРНОЙ (ДОСТУПНОЙ) СРЕДЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

Количество сервисов (услуг), способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения, используемых в городе

41

Приказ Минстроя России от 11 июля 2019 г. N 397/пр утвержден [перечень](#) сервисов (услуг), способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения в городе, данные о которых учитываются при формировании Минстроем России индикатора "Количество сервисов в городе, способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения".

Платформа "Сурдо-онлайн"	Создание и обеспечение работы платформы дистанционного сурдоперевода с помощью видеосвязи
Навигация в объектах инфраструктуры города	Наличие и функционирование системы ориентирования, визуального и звукового информирования для инвалидов и других маломобильных групп населения в объектах социальной, инженерной инфраструктуры города (в социально значимых, культурных, спортивных, развлекательных и иных объектах общественного назначения)
Навигация на пешеходных переходах	Наличие и функционирование в городе системы звукового информирования на пешеходных переходах (звуковых светофоров)
Периодические печатные издания для лиц с нарушением зрения (журнал «ДОСТУПНАЯ СРЕДА»)	Распространение в городе газет, журналов , альманахов, бюллетеней, иных изданий, имеющих постоянное наименование (название), текущий номер и выходящих в свет не реже одного раза в год, в форматах, доступных для лиц с нарушением зрения

Таким образом, формирование ДОСТОВЕРНЫХ сведений для индекса качества городской среды проводится в соответствии и порядке установленном

**Системой добровольной сертификации товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, подготовки экспертов, субъектов общественного контроля и персонала
РОСС RU.И1871.04ИДН1**

Автономная Некоммерческая Организация
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОДЕЙСТВИЯ
ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНОМУ И ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ»

**БЛАГОДАРЮ
ЗА
ВНИМАНИЕ!**



Петраков Д.П.

8-901-301-09-87,

nc-asi@mail.ru

8-921-954-15-29,

nc-asi.ru