



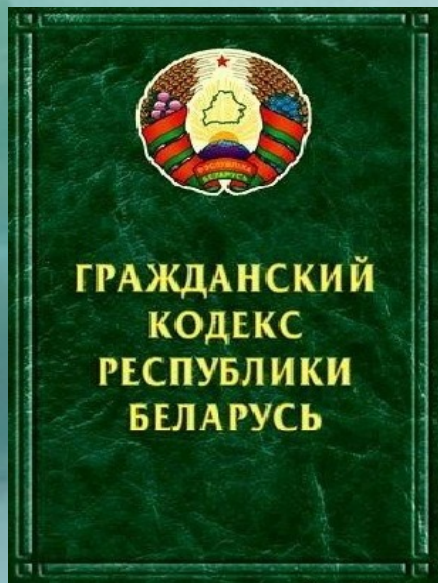
Актуальность внедрения добровольной сертификации в области обеспечения комплекса интегрированных мер предупреждения причинения вреда системой управления экологическими рисками в технологических процессах хозяйственной и иной деятельности в рамках риск-ориентированного подхода к контрольной/надзорной деятельности

ПЕТРАКОВ Д.П.

- Директор АНО «НЦ «АСИ»
- Эксперт независимой антикоррупционной экспертизы Минюста РФ
- Член Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях
- Член Комиссии Общественного Совета при Минприроды России по общественной оценке нормативно-правовых актов, качества государственных услуг, антикоррупционной и кадровой работы Минприроды России

nc-asi.ru +7 (901) 301-09-87





ст. 1065, "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)"
от 26.01.1996 N 14-ФЗ

Статья 934. Гражданский Кодекс Республики Беларусь

Предупреждение причинения вреда

1. Опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность.

2. Если причиненный вред является последствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика, помимо возмещения вреда, приостановить или прекратить соответствующую деятельность.

Суд может отказать в иске о приостановлении либо прекращении соответствующей деятельности лишь в случае, если ее приостановление либо прекращение противоречит общественным интересам.

Отказ в приостановлении либо прекращении такой деятельности не лишает потерпевших права на возмещение причиненного этой деятельностью вреда.

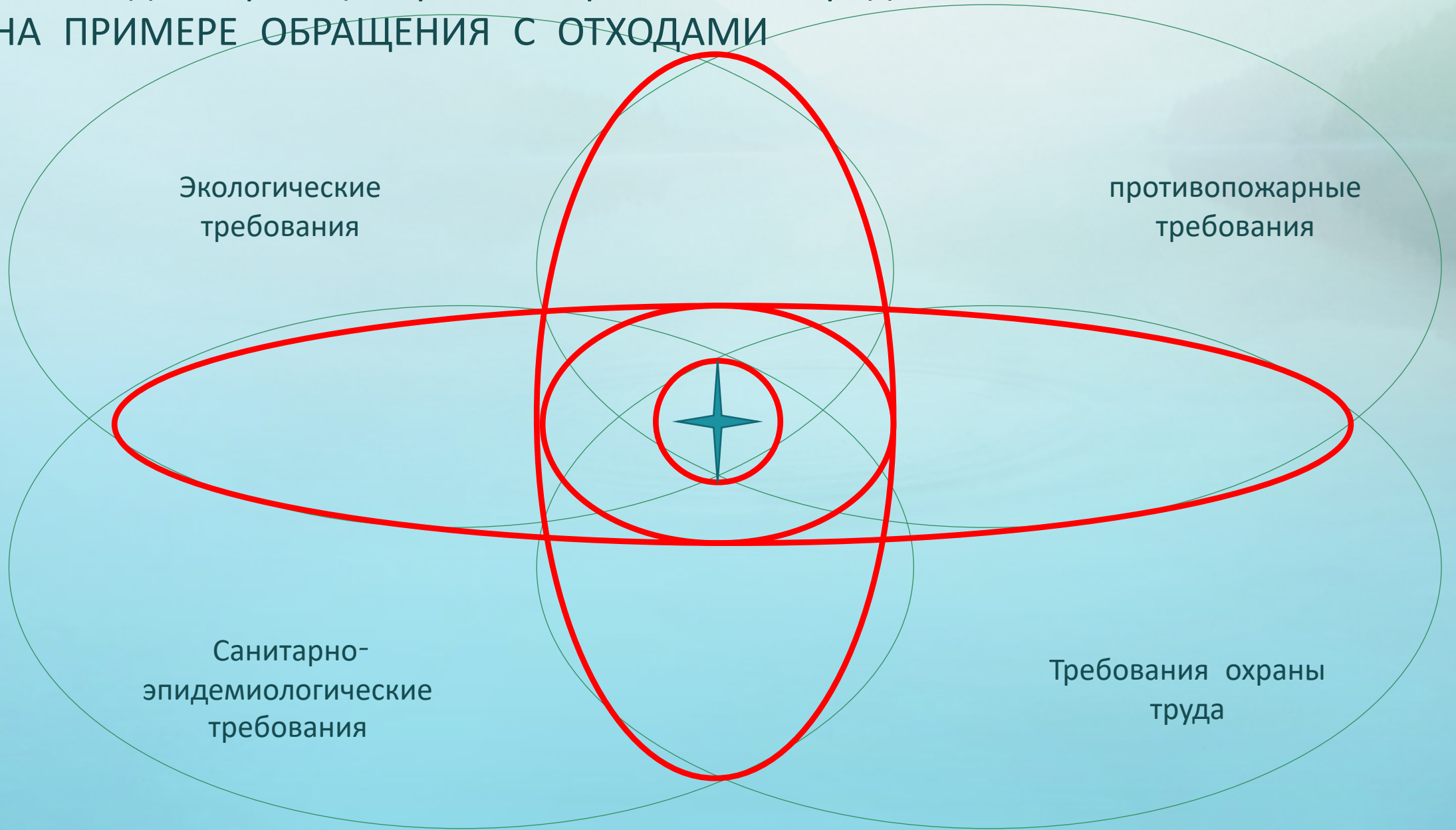




Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 N 49

**«О некоторых вопросах применения
законодательства о возмещении вреда,
причиненного окружающей среде»**

Особенности идентификации рисков причинения вреда НА ПРИМЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ



ОБОБЩЕННЫЕ КРИТЕРИИ
являющиеся причиной угрозы вреда в будущем

недостоверность
документированных сведений по
обеспечению комплексных
аспектов безопасности в области
охраны окружающей среды и
обеспечения экологической
безопасности

Отсутствие, формальность,
недостоверность, неполнота или
игнорирование мероприятий по
предупреждению угрозы вреда
окружающей среде и здоровью
человека

УСЛОВИЯ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ УГРОЗЫ ВРЕДА

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

ПРИКАЗ

от 25 октября 2004 года N 484

**Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской
Федерации и муниципальных образований**

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"
Статья 31. Экологическая сертификация хозяйственной и иной деятельности

1. Экологическая сертификация проводится **в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности** на территории Российской Федерации.
2. Экологическая сертификация осуществляется в соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании".

Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании"
Статья 21. Добровольное подтверждение соответствия

1. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. **Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров.**

Объектами добровольного подтверждения соответствия являются продукция, **процессы** производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, **работы и услуги**, а также иные объекты, в отношении которых документами по стандартизации, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

Закон РБ Об охране окружающей среды

Статья 31. Экологическая сертификация

Экологическая сертификация осуществляется в соответствии с законодательством органами по сертификации, аккредитованными в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь. Объектами экологической сертификации являются:

- 
- система управления (менеджмента) окружающей средой;
 - продукция;
 - компетентность персонала в выполнении работ (оказании услуг) в области охраны окружающей среды;
 - выполнение работ (оказание услуг) в области охраны окружающей среды;
 - иные объекты в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством.

Государственное регулирование в области экологической сертификации осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Государственным комитетом по стандартизации и Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

- Поручение Президента Российской Федерации № Пр-1923 от 06.07.2011 *(о необходимости внедрения добровольных механизмов ответственности, таких как системы добровольной сертификации);*

Поручение Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета 4.10.2011 *(о необходимости органам исполнительной власти субъектов Федерации оказывать содействие в развитии системы добровольной сертификации услуг и работ);*

- **Постановление Правительства РФ от 02.02.1998 N 113 (ред. от 17.08.2010) «О некоторых мерах, направленных на совершенствование систем обеспечения качества продукции и услуг»**

Считать важнейшей задачей федеральных органов исполнительной власти осуществление поддержки субъектов хозяйственной деятельности, внедряющих системы качества на основе государственных стандартов серии ГОСТ Р ИСО 9000 в целях повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и предоставляемых услуг.

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать поддержку указанным субъектам хозяйственной деятельности.

ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 июня 2013 года N 400

Развитие экономического стимулирования охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

При решении задачи развития экономического стимулирования охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности используются следующие механизмы:

стимулирование предприятий, осуществляющих программы экологической модернизации производства, за счет внедрения наилучших из доступных технологий, обеспечивающих уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду, неистощительное использование возобновляемых природных ресурсов и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов;

стимулирование организаций (предприятий), осуществляющих программы экологической реабилитации загрязненных территорий;

поддержка формирования рынка экологичной продукции, технологий и оборудования, а также природоохранных услуг и социально-ориентированных услуг в области охраны окружающей среды, развития добровольной экологической сертификации товаров и услуг;

ГОСТ Р 51769-2001 ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ



УТВЕРЖДАЮ

СОГЛАСОВАНО

ВрчО Зам. Руководителя Управления
по технологическому и
экологическому надзору
Ростехнадзора по
Амурской области



Регистрация
«05» ИЮН 2005 г.

ПАСПОРТ ОПАСНОГО ОТХОДА

Составлен на отход 3140230204073 Песок, содержащий нефтепродукты

(код и наименование по федеральному классификационному каталогу отходов)

сыпучий гранулят

(агрегатное состояние и физическая форма отхода: твердый, жидкий, пастообразный, шлам, гель, эмульсия, суспензия, сыпучий гранулят, пористкообразный, пылеобразный, волокно, готовое изделие, потерявшее свои потребительские свойства, иное)

Состоящий из: песок 40%, нефтепродукты до 60%, влага до 10%

(компонентный состав отхода в процентах)

Образованный в результате уборки территории АЗС

(наименование технологического процесса, в результате которого образовался отход, или процесса в результате которого потребительские свойства, с указанием наименования исходного товара)

Класс опасности для окружающей природной среды 3

Обладающий опасными свойствами пожароопасность, токсичность

(пожароопасность, взрывоопасность, высокая реакционная способность, содержание возбудителей инфекционных заболеваний)

Дополнительные сведения – хранение в металлическом контейнере ёмк. 1 м3, по мере накопления уничтожается (выжигание нефтепродуктов на территории АЗС)

Ф.И.О. индивидуального предпринимателя или полное наименование юридического лица

Сокращённое наименование юридического лица

ИНН 2801013238

ОКАТО 10401000000

ОКПО 03470203

ОКОНХ 71100

ОКВЭД 97920

Адрес юридический

Адрес почтовый

ПО МЕРЕ НАКОПЛЕНИЯ УНИЧТОЖАЕТСЯ

(ВЫЖИГАНИЕ НЕФТЕПРОДУКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ АЗС)

В соответствии с ГОСТ Р 30772-2001

сертификат отходов: Официальный документ, удостоверяющий соответствие количественных и качественных характеристик отходов установленным нормативным требованиям и положениям.

работы по сертификации отхода: Экспертная деятельность по инструментально-документальному выявлению и ответственному (гарантирующему адекватность) документированию соответствия свойств конкретного отхода тем характеристикам (требованиям, информации), **которые установлены в паспорте отходов или другом документе на его поставку.**

"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Статья 23. Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований

4. Критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, **а также учитывать добросовестность контролируемых лиц.**

7. При определении критериев риска оценка добросовестности контролируемых лиц проводится с учетом следующих сведений (при их наличии):

2) **наличие внедренных сертифицированных систем внутреннего контроля в соответствующей сфере деятельности;**

5) **добровольная сертификация, подтверждающая повышенный необходимый уровень безопасности охраняемых законом ценностей;**

6) заключение контролируемым лицом со страховой организацией договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

ВЫВОД.

Предлагается :

1. Активно внедрять механизмы добровольной ответственности, подлежащие независимой оценке и регулярному подтверждению, такие как системы добровольной сертификации в области обеспечения комплекса интегрированных мер предупреждения причинения вреда системой управления экологическими рисками в технологических процессах хозяйственной и иной деятельности.
2. Органам исполнительной власти оказывать содействие в развитии систем добровольной сертификации услуг и работ в области предупреждения причинения вреда в технологических процессах хозяйственной и иной деятельности.
3. Внедрять меры поддержки для организаций (такие как субсидирование затрат МСП на проведение сертификации) и проводить просветительскую работу среди организаций бизнеса, в том числе МСП и учреждений бюджетной сферы о необходимости подтверждения добросовестности в вопросах обеспечения экологической безопасности.
4. Органам контроля(надзора) учитывать добросовестность контролируемых лиц, подтвердивших соответствие технологических процессов хозяйственной и иной деятельности, требованиям определяющим меры предупреждения причинения вреда окружающей среде, сертификатом в соответствующих системах добровольной сертификации.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

ПЕТРАКОВ Д.П.

Директор АНО «НЦ «АСИ»

Эксперт независимой антикоррупционной экспертизы Минюста РФ

Член Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях

Член Комиссии Общественного Совета при Минприроды России по общественной оценке нормативно-правовых актов, качества государственных услуг, антикоррупционной и кадровой работы Минприроды России

nc-asi.ru +7 (901) 301-09-87